

一个街道配一位市民设计师,一个小区形成一张图纸

# 沈阳:老工业城市更新由“群众点单”

本报记者 刘旭

“新电梯既宽敞又稳当,咱也过上了想下楼就下楼的舒心日子啦。”在沈阳市铁西区实久花园小区,79岁的居民刘桂兰扶着加装的电梯扶手,笑容满面。过去,她每天上下楼买菜、看病都成难题,如今电梯直通家门口,生活顿时轻松了许多。

刘桂兰的喜悦,源于一场正在沈阳全面推进的城市更新行动。作为一座老工业城市,沈阳建成时间早、老旧小区多,如何让城市焕发新生机,同时留住烟火气与人文温度?2021年7月,沈阳市制定实施办法在城市更新中推出“人民设计师”制度,邀请普通市民、行业专家、社区工作者共同参与老旧小区改造、背街小巷微更新和口袋公园建设,让城市更新从“政府定单”转向“群众点单”。

## 改造方案从百姓心里“长”出来

“最闹心的就是垃圾乱扔、车乱停、下水管三天两头堵”“小区绿地被占成了菜园,能不能改造成健身广场”……在沈阳市铁西区黎明公寓小区的改造讨论会上,30多名居民围坐在一起,向市民设计师王月梅倾诉心声。

王月梅一一记下。她是政府选聘的市民设计师之一,从事建筑设计已经有10多年。“我家老人也住在老旧小区,居民提的每一条,都是他们对美好生活的期盼。”会后,她立即与团队研讨,将居民需求融入设计方案。施工期间,她还常驻现场监督指导。

过去,老旧小区改造多由政府确定项目,容易造成“政府干、群众看”甚至“需”与“供”错位。如今在沈阳,改造前必须经过多轮居

**阅读提示**

沈阳市制定实施办法在城市更新中推出“人民设计师”制度,邀请普通市民、行业专家、社区工作者共同参与老旧小区改造、背街小巷微更新和口袋公园建设,让城市更新从“政府定单”转向“群众点单”。

民意见征集,设计师与街道、社区一起,通过座谈会、入户走访、调查问卷等方式,摸清群众的急难愁盼。方案形成后还要反复调整,直到绝大多数居民点头。

一个街道配一位市民设计师,一个小区形成一张图纸。2024年起,沈阳组建“市民设计师智囊团”,累计参与397个老旧小区改造。从“改不改”“改什么”到“怎么改”,居民成为真正的决策主体。

在背街小巷的微更新中,市民设计师同样成为连接政府与居民的纽带。沈阳市和平区集贤街改造时,75岁的退休社区主任黄凤珍提出:“把这些台阶改成防腐木座椅吧,老人晒太阳就有地方歇脚了。”如今,这个贴心设计已成为小巷一景,老人们常坐在这里聊天晒太阳。

“当设计真正蹲下来倾听,城市便有了温度。”沈阳建筑大学教授刘敬东在参与街巷改造评审时说。他发现,居民的需求往往具体而细微:学校门口需要遮雨棚,路灯要亮颜色更要暖,花箱不能挡官道……这些细节,正是城市温度的来源。

## 街巷公园变身“社区客厅”

背街小巷是城市的“毛细血管”,却承载着最浓郁的市井烟火。沈阳在609条背街小巷的微更新中,坚持“设计先行、文化为魂、节

约为本”,让每条小巷既留住记忆,又焕发新活力。

沈阳市铁西区南七东路不到千米,却分布着3所学校。社区干事张妍在评审会上亮出调研数据:每天有200多名老人接送孩子,“雨雪天连个躲雨的地方都没有”。设计师团队当即调整方案,在街角增设了波浪形挡雨板。如今,这条小巷成了家长们的“安心路”。

在沈阳市皇姑区塔湾街12巷,曾经因毗邻市场而停车混乱、设施老旧。2022年改造后,小巷实现人车分离、线缆入地、路灯明亮,还增添了绿化景观。“以前出门堵心,现在散步舒心!”居民李建国说。

口袋公园则是沈阳城市更新的另一抹亮色。截至目前,沈阳市已建成3198个口袋公园,它们像一颗颗绿色珍珠,散落在楼宇之间、街角之处,成为居民遛弯、休闲、社交的“社区客厅”。

沈阳市和平区青年宫口袋公园紧邻青少年宫和儿童图书馆,市民设计师团队特地规划了滑板区、攀岩墙、秋千区和多媒体互动区,让孩子们释放天性;沈阳市陵西小学附近的公园,则融入了垃圾分类教育主题,废旧电器、轮胎、塑料瓶被改造成雕塑、花盆和长椅,成为生动的环保课堂。

“口袋公园不求大,但求贴近人心。”市民设计师吴迪说,每个公园都要经过多轮居民

议事会讨论,确保满足周边人群的真实需求。在动工口袋公园,设计师保留了原有大树,用蜿蜒的“火车道”串联起亭台广场,唤起铁西工业区的历史记忆。

## 长效管理守护更新成果

城市更新不仅要“面子”光鲜,更要“里子”厚实。沈阳在改造中注重地下管网、停车设施、社区服务等隐形工程,同步推进“硬件升级”与“软件优化”。

沈阳市大东区长安社区曾是典型的“老破小”,通过改造,外墙保温、管网更新、楼梯间加装扶手一一落实,废弃锅炉房变身社区活动中心。社区党委书记曹雪介绍,他们还推出养老“三张清单”,提供助餐、助浴、康复训练等25项服务,让老年人在家门口尽享晚年。

在沈阳市铁西区青城小区,管道天然气终于接入,居民再也不用扛液化气罐上楼。“十四五”以来,沈阳市改造老化燃气管网超1350公里,燃气安全事故下降70%以上。

沈阳在改造后同步建立长效管理机制,许多小区成立业委会,引入物业管理,巩固改造成果。安检法小区在改造后成立了业委会,居民共同协商管理,昔日线缆“蜘蛛网”入了地,道路平整了,健身广场花香四溢。

城市更新必须贯穿便民、利民、安民的理念,尤其要呵护好“一老一小”。截至目前,沈阳已建设社区养老服务站955个、城市书房208个,完整居住社区功能持续完善。

从老旧小区电梯的轰鸣,到背街小巷座椅上的笑语,再到口袋公园孩童的奔跑——沈阳的城市更新,正是一场由市民共同执笔的温暖书写。



## 北京玉渊潭春花争艳

3月19日拍摄的北京玉渊潭公园春色。春和景明,北京玉渊潭公园春花争艳,春意盎然,吸引众多游客前来踏青赏花。

新华社记者 罗晓光 摄

## 昆明“春风十里 昆明有你”群众性文化活动推出27组劳动者故事

### 快递员、环卫工成为晚会主角

本报讯(记者赵黎浩)近日,作为“春风十里 昆明有你”群众性文化活动的重磅之作,“平凡亦能铸就非凡——我就是滇风”盛典晚会在云南省昆明市新亚洲体育城体育馆上演。晚会将聚光灯对准环卫工人、快递小哥、医务工作者等基层身边榜样,以27组劳动者故事诠释城市温度,彰显昆明对“人民城市”理念的深刻践行;城市的高度,藏在每一个被尊重的平凡人心中。

通过前期春风寻访活动,“春风十里 昆明有你”组委会累计收到11539份个人报名和822个团队报名,参与者涵盖7190位基层奉献者、1866位文化传播者、811位城市建设者、347名新市民代表及2147名各行各业参与者。活动还收到646条关于城市建设的“金点子”,涵盖文明建设、智慧城市等方面,这些民间智慧将被分类研判转化为城市发展“施工图”。

盛典晚会从昆明市“十四五”期间的1650名先进典型及1.1万名报名者中,最终选出27名(组)致敬人物,覆盖工业、数字经济、生态环保、基层治理等10余个重点领域,包括普通劳动者、科研团队、外籍友人、青年创业者等,地域覆盖主城区、郊县及磨憨—磨丁合作区。

记者在晚会现场看到,晚会聚焦城市温情瞬间,快递员、环卫工人等普通劳动者成为主角。节目将各行各业奋斗者的日常工作身影融入舞台视觉,用歌曲、歌舞、情景剧等形式,邀请基层服务群体登台演绎,盛典还特别设计了互动性极强的拉歌环节,由各行业、各地区观众方阵打破舞台边界联动演绎,晚会秒变大型集体狂欢,尽显昆明市民的质朴热情与城市的烟火温度。

接下来,活动将持续深耕群众身边榜样体系,健全榜样礼遇优待机制,让榜样在政治上有荣誉、社会上有地位、生活上有关怀、发展上有支持,推动“好人有好报、善行有回响”成为社会共识。

## 推动公共体育设施免费或低收费向老年人开放

### 天津明确重点任务支持老有所为

本报讯(记者张奎)近日,天津市民政局等部门印发《关于支持老年人社会参与推动实现老有所为的实施意见》,明确提升政治参与水平、志愿服务、老有所学、文化服务、老年旅游等10项重点任务,推进老有所为与老有所养、老有所乐相结合,以“银发力量”助力城市建设。

志愿服务方面,天津市将完善老年志愿服务动员机制,构建“党建+志愿服务”工作格局,采取服务积分、时间储蓄等方式,健全老年志愿服务礼遇回馈和信用激励机制。

老有所学方面,健全市、区、街道(乡镇)、社区老年教育四级办学体系,鼓励社会力量参与发展普惠性老年教育,鼓励设立老年教育发展基金,完善老年教育办学格局,大力发展线上老年教育。

文化服务供给方面,天津市将依托各类公共文化资源,广泛开展书法绘画形式多样的精神文化活动。鼓励举办老年文化节、老年春晚等活动,开展“和美乡村好声音”、农民广场舞大赛等基层特色文化项目。

同时,天津市大力发展老年旅游,打造“当日往返游”等适合老年人出游的精品旅游线路,开发“旅游+康养”“旅游+教育”等复合型产品,推动智慧旅游适老化改造。建设适合老年人健身活动的场地设施,推动公共体育设施免费或低收费向老年人开放。

按照工作目标,到2029年,天津市老年人社会参与机制进一步健全,老年人社会参与能力进一步提升。到2035年,积极老龄观成为全社会共识,老年人社会参与格局更加完善,老年人力资源得到更加有效开发,老年人作用发挥更加充分。

## 我国地下水监测能力取得跨越式发展

本报讯(记者蒋嵩)记者近日从水利部了解到,我国自2015年以来持续推进国家地下水监测工程,目前已建成世界范围内覆盖地下水类型最全、监测要素齐全、技术领先的国家级地下水自动监测系统,实现“建设—管理—应用”整体技术创新,我国地下水监测能力取得跨越式发展和历史性突破。

地下水是经济社会发展不可或缺的水源和战略资源,对维系生态环境健康具有重要作用。2015年9月,水利部和自然资源部按照“统一布局、分工协作、避免重复、信息共享”原则,联合启动实施国家地下水监测工程,2019年工程全面建成运行,共建成20469处国家级地下水监测站。

全国两万余处国家级监测站成为地下水超采监管的“千里眼”和“顺风耳”。随着综合治理工作的深入推进,以及地下水开发利用严格管控与保护措施的有效实施,华北地区地下水超采状况开始好转,地下水水位与治理前相比总体回升,治理区浅层地下水水位平均回升3.76米,深层地下水水位平均回升7.65米。京杭大运河、永定河、漳沱河等一大批断流多年的河流全线贯通,白洋淀等一批萎缩的湖泊生态系统恢复健康,山西晋祠泉、济南趵突泉等一批枯竭的古泉复涌,海河流域“有河皆干、有水皆污”状况根本扭转。

作为全国超采区面积最大的河北省,分布“耳目”也最多,1561处“耳目”加持地下水模型,能够按月尺度预测地下水水位变化,支撑地下水水位管控精准调度,定向督导市县落实管控措施,实现地下水管理从“被动响应”向“主动调控”转型。通过综合施策,河北省地下水已基本实现采补平衡,地下水水位止跌回升,超采区面积减少31%,46个县退出超采行列。

## 每棵树都是我的孩子

3月19日,刘世光在雄安新区“千年秀林”雄中片区的树林里拍摄巡检现场。清晨,当第一缕阳光洒向河北雄安新区“千年秀林”雄中片区的树林,53岁的护林员刘世光便开始了一天的护林巡检工作。作为雄中片区的一名专职护林员,他肩负着1.4万亩林地的日常管护任务。

“每天都要查看树木的生长情况,及时指导工人修剪枝条,尤其得把幼龄苗木看护好。”刘世光说,“除了防止树木被人为破坏,还得留心病虫害,发现问题及时记录和上报,哪一样都不能掉以轻心。”

初春时节,森林防火是护林工作的重中之重,刘世光负责的片区紧挨着多条环村公路,管护难度很大。刘世光加大日常巡护频次,挨家挨户向村民普及森林防火知识,每次遇到违规用火行为,他都耐心进行劝导。如今,在他的影响和带动下,周边村民守护树木的意识也越来越强。

“每一棵树都像我的孩子,看着它们茁壮成长,心里满是喜悦。”刘世光说,“将树苗种下只是开始,我们要护好这片林子。”

新华社记者 朱旭东 摄



# 一家老年食堂何以引来火爆人气

本报记者 李昱霖 本报通讯员 刘昆 刘学维

在河北省邯郸市邯山区的“老吾老敬老家园”,每个工作日的中午,这里总是座无虚席,不仅附近老人结伴而来,甚至较远地区的老人也会专程赶来就餐。

这家老年食堂缘何深深吸引老年群体,又何以把公益免费的暖心午餐长久坚持下去的?《工人日报》记者走进该食堂,探寻其背后的运营密码与民生温度。

## “为吃饭这事没少犯愁”

午餐前,身着“红马甲”的志愿者热情引导老人入座,然后贴心地为每位老人倒上热水,叮嘱大家暖暖身子。11时20分许,热气腾腾、香气四溢的饭菜被端进食堂。老人们自觉排好队,有序就餐。发现行动不便的老人,志愿者便主动上前把饭菜送至他们桌上。

“想做顿热乎可口的饭菜,身子骨不允许;在外买吃着,又嫌油腻不合胃口,为吃饭这事没少犯愁!”邯山区溢一社区天悦名苑小区87岁的独居老人辛自巧说,“如今老年食堂开到了家门口,周一到周五,天天换菜谱,还免费就餐,这可把我们高兴坏了!”此外,食堂还贴心安排了文娱活动,包括饭前欣赏歌曲、饭后听健康知识讲座等。

## 多方助力办食堂

溢一社区下辖22个小区,其中19个是老旧小区,常住居民7800多人,70岁以上老人超过700人,不少还是空巢、失能或半失能者。2020年刚担任社区党委书记,石改芬就觉得老年群体的吃饭问题是“大事”,由此她一门心思琢磨着办好老年食堂。

第一次试水,石改芬采取“出场地、引商户”的模式办食堂,满心期待能让老人吃上省心饭。可仅仅经营半年,商户就因赚不到钱而撤场,食堂被迫歇业。食堂关门的那段日子,石改芬最怕的就是老人拄着拐杖找上门问:“闺女,食堂啥时候再开啊?我一个人住,烧壶水都费劲。”一声声“闺女”让石改芬眼睛湿润了。她知道,单靠商户“献爱心”不行,得找条新路。

2024年9月的一天,听说邯郸市助学助

困慈善协会正筹划公益老年食堂项目,她立马跑去找该协会洽谈合作。“我们有场地,辖区老人比较多,就尝试办老年食堂,结果试了几次都没成,就缺个持续运营的法子……”石改芬这番情真意切的朴实话语,打动了慈善协会的人。双方决定携手共建老年食堂。

办好老年食堂,场地保障是关键一环。溢一社区通过缩减办公场所和盘活小区闲置空间,成功腾退了150平方米空间,为食堂运营提供了保障。

慈善协会发挥资源整合优势,助力社区搭建起“爱心基金+志愿服务”的老年食堂管理模式。邯郸市助学助困慈善协会负责人肖军生表示,在该模式框架下,社区、慈善协会、居民、辖区单位等代表组成基金管理委员会,共同负责募捐筹措、善款使用计划制定、财务公开和食品安全等工作,确保食堂长期稳定运营。

该老年食堂重新开张后,经过口口相传,名气越来越大,不仅周边老人成了常客,就连家住较远地方的老人也要专程赶来就餐。复兴区百家乐园小区的93岁居民赵洪昌,便是该食堂的一位常客,他常乘坐20余站公交车,前往离家10多公里的“老吾老敬老家园”老年食堂就餐。

凭借持续、稳定的免费就餐服务供给,该老年食堂于2025年10月入选河北省慈善工作改革创新试点,同时也成为邯郸市首个开展此项改革的社区。

## 打造更多“幸福餐”

如今,该老年食堂经营模式已悄然影响到其他地区。2025年4月,邯郸市魏县魏城镇南关村社区党支部书记申超在手机上刷视频时,偶然看到“老吾老敬老家园”老年食堂的烟火景象,一下子受到了触动。

彼时,申超正为辖区300多位高龄、留守老人的就餐难题犯愁。看到这一成熟模式,他多次到“老吾老敬老家园”考察学习。“南关村社区原来是城中村,凭借地理位置优势,社区盘活闲置资源开发房屋租赁业务,集体年收益达到10万余元。”申超说,集体有钱了,就想为行动不便的老人做点暖心实事。以前社区逢年过节也会请全社区老人一起吃顿饭,但这种活动无法解决老人就餐难题。而溢一社区的老年食堂模式恰好契合南关村情况。

2025年7月1日,南关村社区通过借鉴“老吾老敬老家园”老年食堂运营模式经验,成功建起南关村老年食堂,让社区老年人在家门口吃上了免费、可口饭菜。

“如果说目前我们的老年食堂是1.0版本,未来溢一社区还将推出‘爱心基金+志愿服务+慈善驿站’的2.0版本。”石改芬介绍,通过慈善驿站,社区将开展平价商品销售、爱心好物义卖等活动,所得收益将全部用于老年食堂建设,让公益免费服务更有底气、更有保障。